



AVIZ
**referitor la proiectul de Ordonanță de urgență pentru modificarea
și completarea Ordonanței Guvernului nr.42/1997
privind transportul naval, republicată**

Analizând proiectul de **Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea Ordonanței Guvernului nr.42/1997 privind transportul naval, republicată**, transmis de Secretariatul General al Guvernului cu adresa nr.215 din 30.08.2006,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art.2 alin.1 lit.a) din Legea nr.73/1993, republicată și art.46(2) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

Avizează favorabil proiectul de ordonanță de urgență, cu următoarele observații și propuneri:

I. Observații generale

1. Proiectul are ca obiect de reglementare modificarea și completarea Ordonanței Guvernului nr.42/1997 privind transportul naval, republicată, pentru armonizarea legislației din domeniu cu legislația Uniunii Europene, în vederea aderării țării noastre la data de 1 ianuarie 2007.

Principalele intervenții au privit înmatricularea navelor maritime și a navelor de navigație interioară în registrele matricole și în registrele de evidență a navelor, precum și radierea lor din aceste registre, schimbarea sistemului de clasificare a navelor, liberalizarea cabotajului maritim, conformitatea activităților de transport naval cu prevederile Codului internațional pentru securitatea navelor și facilităților portuare – Codul ISPS, dreptul de arborare al pavilionului român, suspendarea și retragerea acestui drept, reglementarea

activităților de scafandrierie și finalizarea procesului de curățire a registrului de nave.

2. Din punct de vedere al dreptului comunitar, actualul demers normativ cade sub incidența reglementărilor statuate la nivelul Uniunii Europene, subsumate reglementărilor europene în domeniul Politicii comune, respectiv Transporturile. Politica comună a transporturilor (Titlul V- Transporturi, articolele 70-80 ale Tratatului Comunității Europene) stabilește regulile de bază aplicabile transportului internațional în cadrul statelor membre. De asemenea sunt stabilite condițiile în care transportatorii non-rezidenți pot opera în statele membre (art.71.1), măsurile ce trebuie luate pentru îmbunătățirea siguranței transporturilor (art.71.2) și abolirea discriminării aplicării unor tarife diferite (art.75).

De asemenea acquis-ul în domeniul transporturilor este alcătuit în principal, mai ales după anul 1977, din legislația comunitară secundară constituită din câteva sute de acte juridice comunitare.

Inițiatorul prezentului demers normativ, în Nota de fundamentare, nu precizează explicit, actele normative comunitare ce au fost transpuse în acest demers normativ de modificare și completare a cadrului juridic privitor la transportul naval, iar **după partea dispozitivă nu se regăsesc dispoziții cu privire la transpunerea unor norme comunitare** în acest proiect. Sugerăm inițiatorului, în vederea definitivării proiectului **să introducă aceste dispoziții, conform art.43 din Legea nr.24/2000.**

Din analiza proiectului în raport cu principalele dispoziții prevăzute în Directiva nr.94/75/CE adoptată de Consiliul UE din data de 22 noiembrie 1994 referitoare la regulile comune și standardele privind inspecția navelor și controlul efectuat de organizațiile abilitate și a activităților în domeniu a administrațiilor maritime, în Directiva Consiliului UE nr.98/19/EC din data de 17 martie 1998 referitoare la regulile și standardele de siguranță pentru navele de pasageri, în Directiva Consiliului UE nr.95/64/CE din data de 8 decembrie 1995 referitoare la raportările statistice privind transportul maritim de mărfuri și pasageri, în Directiva Parlamentului European și a Consiliului din 13 decembrie 1999 referitoare la orele de lucru ale navigatorilor la bordul vaselor staționate în porturile Comunității, etc, rezultă faptul că, pe fond, proiectul reflectă o mai bună aplicare a principiilor și exigențelor comunitare și anume: inspectarea și certificarea navelor, înmatricularea navelor maritime și a navelor de

navigație interioară în registrele matricole și în registrele de evidență a navelor, cât și conformitatea activităților de transport naval cu prevederile Codului internațional pentru securitatea navelor și facilităților portuare (Codul ISPS).

II. Observații de redactare și de tehnică legislativă

1. La **titlu**, este necesară eliminarea substantivului “republicată”, din finalul textului, întrucât este suficientă această mențiune din partea introductivă a Art.I.

2. La **Art.I**, se constată că s-au redat ca fiind modificate și texte care își păstrau conținutul, motiv pentru care intervențiile trebuiau să **privească doar textul care realmente se modifica**.

Este cazul articolelor 4 alin.(2), art.16 alin.(2), art.71 alin.(2), (3) și (4), art.73 alin.(2), art.78. lit.a) și b) a alin.(1), art.79 alin.(1), art.90 alin.(3)-(5), art.91 alin.(2), art.92 alin.(1), art.96 alin.(2), art.103 alin.(2), art.106 alin.(3), art.108 alin.(3), art.116 alin.(1) lit.a)-e) și alin.(2), art.125 alin.(2), art.128 alin.(1) lit.a)-d) și alin.(4), cum și art.129 alin.(4).

3. În aplicarea prevederilor art.57 din Legea nr.24/2000, republicată, dispozițiile de modificare urmează a fi redactat după următorul model:

„... Articolul ... **se modifică și** va avea următorul cuprins:”

„... Alineatul ... al articolului ... **se modifică și** va avea următorul cuprins ...”

„... La articolul ..., litera ... **se modifică și** va avea următorul cuprins:”.

În aplicarea prevederilor art.58 din Legea nr.24/2000, republicată, dispozițiile de completare propunem să fie redactate după următorul model:

„... După articolul ... se introduce un nou articol, **art.** ..., cu următorul cuprins:”.

„... După alineatul ... al articolului ... se introduce un nou alineat, **alin.** ..., cu următorul cuprins:”.

„... La articolul ..., după litera ... se introduce o nouă literă, lit. ..., cu următorul cuprins:”.

4. La **pct.1**, partea dispozitivă trebuie redactată astfel:

„1. Titlul se modifică și va avea următorul cuprins:”.

5. La **punctele 5 și 10**, în partea dispozitivă trebuie introdusă sintagma „a Capitolului II” plasată după sintagmele „Secțiunii 1” și, respectiv, „Secțiunii a 3-a”.

6. Propunem comasarea **pct.16** cu pct.17, într-un singur pct.16, cu următorul cuprins:

„16. Capitolul III „Activități de transport naval”, alcătuit din articolul 14 se abrogă.”

Pe cale de consecință, pct.17 se elimină, iar pct.18 - 113 se vor renumera în mod corespunzător;

7. La **pct.26**, cifra “(1)” scrisă după expresia “Art.22” trebuie eliminată, întrucât acest articol are un singur alineat.

8. La **pct.32**, este necesară reformularea textului astfel:

“32. Secțiunea a 3-a «Înscrierea navelor, constituirea, transmiterea și stingerea drepturilor reale asupra navelor» din **Capitolul IV**, cuprinzând articolele 30 - 43 se abrogă”.

Pe cale de consecință, pct.33 se elimină, urmând ca punctele subsecvente să fie renumerotate;

9. **Pct.34**, partea dispozitivă, propunem reformularea textului astfel:

“34. Titlul Secțiunii a 4-a a **Capitolului IV** se modifică și va avea următorul cuprins:

«SECȚIUNEA a 4-a

Naționalitatea navei. Dreptul de arbora pavilionul român.

Înmatricularea, radierea și evidența navelor care arborează pavilionul român»”

Menționăm că renumerotarea capitolelor și a secțiunilor acestora, potrivit normelor de tehnică legislativă se face la republicarea actelor normative.

10. La **pct.42**, partea dispozitivă, în acord cu normele de tehnică legislativă, sintagma “și care vor avea următorul cuprins:”, din finalul textului, trebuie înlocuită prin sintagma “**cu următorul cuprins:**”;

11. La **pct.48**, este necesară reformularea dispoziției de abrogare astfel:

“48. La articolul 58 **alineatul (1)**, litera c) se abrogă”.

12. Propunem comasarea pct.72 și 73 într-un singur punct **pct. 72** cu următorul cuprins:

„72. Secțiunea 1 „Activități care se efectuează cu nave care arborează pavilionul român” a Capitolului VI, cuprinzând articolele 84 și 85 se abrogă.”

Pe cale de consecință, pct.73 se elimină.

13. La **pct.88**, în textul propus pentru art.108 alin.(1), propunem o îmbunătățire pe plan redacțional prin înlocuirea conjuncției “Dacă”, din debut, prin expresia “**În situația în care**”.

Reiterăm această observație și pentru pct.92 în textul propus pentru art.112 alin. (2);

14. La **pct.96**, în aplicarea prevederilor art.58 din Legea nr.24/2000, republicată, partea dispozitivă trebuie redactată astfel:

“96. După articolul 122 se introduce o nouă secțiune, Secțiunea a 6-a, alcătuită din art. 122¹ - 122⁷ cu următorul cuprins:”.

În prezent, Capitolul VI din actul normativ de bază conține Secțiunea a 5-a, alcătuită din art.118 - 122, astfel încât introducerea unei noi secțiuni trebuie numerotată cu cifra 6, iar art.122¹ - 122⁷ nu pot fi introduse decât după art.122.

15. La **pct.102**, partea dispozitivă, substantivul “articolul” din sintagma “articolul 125¹-125²” trebuie redat în forma abreviată.

Reiterăm observația și pentru partea dispozitivă a pct.104.

16. La **Art.V**, pentru rigoare normativă, propunem reformularea textului astfel:

“**Art.V. - Ordonanța Guvernului nr.42/1997** privind transportul naval, republicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 210 din 10 martie 2004, cu modificările și completările aduse prin prezenta ordonanță de urgență, se va republica după aprobarea acesteia prin lege, dându-se textelor o nouă numerotare”.

PREȘEDINTE

dr. Dragoș ILIESCU


București,

Nr. *1174* / *01.08.2006*